

ÍNDICE GENERAL

Prefacio	11
----------------	----

Capítulo 1 — Teorías sobre la imputación de conductas al Estado. Noción de órgano y relaciones entre órgano y agente público

1. Noción clásica de órgano	13
2. Órgano electrónico transhumano	16
3. Funciones del Estado: legislación, justicia y administración.....	19
3.1. Criterio subjetivo u orgánico, material u objetivo y mixto para conceptuar las funciones del Estado	20
4. La Administración pública. Concepto. La función administrativa en sentido ob- jetivo, subjetivo y formal.....	21
5. Límites a la Administración.....	24
5.1. Límites puestos en interés individual por normas jurídicas	24
5.2. Límites puestos en interés público por normas jurídicas.....	24
5.3. Límites puestos en interés público por normas no jurídicas	24
6. Clasificación de la actividad administrativa	25
7. Administración Pública 1.0, 2.0, 3.0 y 4.0	27

Capítulo 2 — Derecho Administrativo

1. Concepto.....	31
------------------	----

2. Caracteres	31
3. El régimen administrativo internacional.....	33
4. El método en Derecho	34
5. Relaciones con otras ramas de derecho	37
5.1. Derecho Constitucional	37
5.2. Derecho Penal	38
5.3. Derecho procesal	39
5.4. Derecho Internacional Público	39
5.5. Derecho Financiero (fiscal y tributario).....	39
5.6. Derecho Municipal.....	39
5.7. Derecho Laboral	40
5.8. Derecho comercial	40
5.9. Psicología y sociología.....	40
6. Gestión pública y control interno	41
6.1. Gestión pública.....	41
6.2. El control interno.....	43
7. Las funciones estatales según el criterio objetivo.....	45

Capítulo 3 — Las fuentes del Derecho Administrativo

1. Introducción.....	47
1.1 Concepto.....	47
1.2. Distintas clasificaciones	47
1.3. Jerarquía de las fuentes.....	48
2. Constitución Nacional.....	49
3. Tratados internacionales	50
3.1. Tratados con rango constitucional	50
3.2. Tratados internacionales de integración	51
3.3. Tratados internacionales sin rango constitucional	52
4. La ley.....	52
4.1. Leyes provinciales	53
4.2. Leyes federales.....	54
4.3. Leyes comunes.....	54
4.4. Leyes locales.....	54
4.5. Leyes de adhesión	55
4.6. Decreto Ley	55
4.7. Leyes municipales (ordenanzas).....	56
4.8. Leyes Convenio	56

4.9. La Administración frente a la ley inconstitucional.....	56
5. Reglamentos	56
5.1. Clases de reglamentos	58
5.1.1. Reglamentos ejecutivos o de ejecución.....	59
5.1.2. Reglamentos autónomos, independientes o Decisiones Administrativas	60
5.1.3. Reglamentos delegados	60
5.1.4. Reglamentos de necesidad y urgencia (DNU)	62
5.1.5. Reglamentos de necesidad y urgencia “de adhesión”	66
5.1.6. Reglamentos de los Poderes Judicial y Legislativo.....	68
5.1.7. Instrucciones de servicio, circulares y reglamentos de organización ...	68
6. Principios generales del derecho	68
7. La analogía	71
8. Costumbre	71
9. Doctrina	72
10. Doctrina de la procuración del Tesoro de la Nación y de la Defensoría del Pueblo de la Nación	73
11. Actos administrativos/ contratos administrativos	73
12. Ordenanzas administrativas.....	74
13. Jurisprudencia	74
14. Regulaciones de los órganos administrativos y entes autárquicos. Normas reglamentarias de rango inferior.....	74
15. Codificación del Derecho Administrativo.....	76

Capítulo 4 — Incidencia de la actividad administrativa en los derechos individuales

1. Poder de Policía.....	77
1.1. Poder de policía (Rulemaking or regulation vs Police Power).....	77
1.2. Poder de policía federal en la Constitución Nacional.....	81
1.3. Poder de policía de municipios y provincias	82
1.4. Origen del concepto y evolución	84
1.5. Reglamentar y regular no son sinónimos	89
2. Derecho Administrativo sancionador	91
2.1. Las sanciones administrativas	92
2.2. Naturaleza de la potestad sancionadora de la Administración	93
2.3. Quién reglamenta y quién regula la aplicación de las sanciones administrativas	94

2.4. Aplicación de los principios generales del Derecho Penal en el Derecho Sancionador	94
3. La actividad de fomento	95

Capítulo 5 — La organización administrativa general

1. Noción conceptual. Órgano	97
1.1. Organización Administrativa general	97
1.2. Órganos	98
1.3. Órgano electrónico transhumano	99
2. Principios jurídicos de la organización administrativa	103
2.1. Competencia	103
2.1.1. Caracteres de la competencia	103
2.1.2. Clases	104
2.1.3. Excepciones a la improrrogabilidad: delegación, sustitución y avocación	105
2.2. Jerarquía	108
3. Técnicas de organización administrativa	110
3.1. Centralización y descentralización	111
3.2. Clasificaciones	111
3.3. Concentración y desconcentración administrativa	113
3.4. Relaciones interadministrativas e interorgánicas	113
3.5. Resolución de conflictos interorgánicos e interadministrativos	114
4. Clasificación de los Entes Públicos	117
4.1. Caracteres de los entes estatales descentralizados	117
4.2. Entes estatales y entes públicos	118
4.3. Autonomía y autarquía	118
4.4. Entidades públicas estatales.	119
4.5. Entidades públicas no estatales	120
4.5.1. Con participación estatal	120
4.5.2. Sin participación estatal	122
4.6. Entidades privadas	122
4.7. Impacto de la Ley Bases	124

Capítulo 6 — Organización administrativa en particular

1. Estado Nacional	125
--------------------------	-----

1.1. Distribución de competencias entre el Gobierno Federal y los Gobiernos Provinciales	126
1.2. El Poder Ejecutivo Nacional (PEN)	128
1.3. Jefe de Gabinete. Su origen. Funciones asignadas por la CN	129
1.4. Órgano Ministerial. Naturaleza y atribuciones. Ley de Ministerios	130
1.5. Secretarías de Estado y subsecretarías	131
1.6. Procuración del Tesoro de la Nación	131
1.7. De la Organización de Control	132
1.8. Ley de Administración Financiera y los Sistemas de Control	133
1.9. Control Interno. Sindicatura General de la Nación	134
1.10. Control Externo. Auditoría General de la Nación	135
1.11. Control Parlamentario	136
1.12. Defensor del Pueblo de la Nación	136
1.13. Procuraduría de Investigaciones Administrativas (PIA). Fiscalía Nacional de Investigaciones Administrativas	136
1.14. Oficina Anticorrupción	137
2. Estados provinciales	138
3. Administración municipal	140
3.1. Evolución jurisprudencial	141
3.2. Competencia municipal	144
4. Ciudad Autónoma de Buenos Aires	145

Capítulo 7 — Los servicios públicos

1. Concepto	147
1.1. Crisis en su noción	149
1.2. Su evolución	149
1.3. Servicios públicos propios, impropios y sociales	155
2. Los entes reguladores	156
3. Caracteres de los servicios públicos	157
3.1. Caracteres jurídicos	157
3.1.1. Continuidad	158
3.1.3. Regularidad	160
3.1.4. Uniformidad o igualdad	160
3.1.5. Generalidad	160
3.1.6. Obligatoriedad	160
3.1.7. Carácter retributivo del servicio, en razón de su contenido económico	161

3.2. Creación. Organización, modificación y supresión de los servicios públicos.....	161
3.2.1. Creación	161
3.2.2. Organización, modificación y supresión	162
4. El usuario. Sus derechos.....	163
4.1. Usuario.....	163
4.1.1. Ley 24.240 de Defensa del Usuario y Consumidor.....	166
4.1.2. Ley 25.156 de Defensa de la Competencia	167
4.2. Control de los servicios públicos	167
4.3. La audiencia pública como garantía constitucional del usuario	169
5. Las concesiones de los servicios públicos.....	169
6. Las tarifas de los servicios	171
6.1. Tarifas y tasas	171
6.2. La tarifa social.....	173

Capítulo 8 — Clasificación de la actividad administrativa

1. Clasificación de la actividad administrativa	175
1.1. Hechos.....	175
1.2. Vías de hecho	176
1.3. Simple acto de administración	177
1.4. Acto de gobierno o político	178
1.5. Acto institucional	180
2. Acto jurisdiccional de la Administración Pública	181
2.1. Discrepancias terminológicas y de fondo	182
2.2. Tratamiento en la jurisprudencia	182
2.3. Evolución en el derecho argentino	184
3. El acto administrativo.....	185
3.1. Elementos del acto administrativo	187
3.1.1. Elementos esenciales	188
3.1.2. Elementos accidentales	194
3.2. Los actos administrativos son instrumentos públicos.....	196
3.3. Reglamento administrativo	197
4. Caracteres del acto administrativo	200
4.1. Presunción de legitimidad	200
4.2. Ejecutividad del acto. Su diferencia con la ejecutoriedad	201
4.3. Ejecutoriedad propia e impropia	202

4.4. Estabilidad del acto administrativo	205
4.4.1. Estabilidad del acto regular	205
4.4.2 Estabilidad del acto nulo.	206
4.5. Impugnabilidad	207
5. Modificación del acto administrativo	208
5.1. Modificación del acto legítimo	208
5.2. Modificación de actos nulos o anulables	210
5.2.1. Saneamiento	210
5.2.2. Ratificación	210
5.2.3. Confirmación	211
5.2.4. Conversión	211
5.2.5. Sustitución y reforma	212
5.2.6. La reelaboración del acto	212

Capítulo 9 — Invalidez de los actos administrativos

1. Teoría de la invalidez de los actos administrativos	213
1.1 Acto irregular	213
1.2. Acto regular	214
1.3. Acto perfecto	215
1.4. Acto inexistente	217
1.5. Diferencias entre las nulidades del derecho administrativo y las del derecho privado.....	217
1.6. Revocabilidad	219
1.6.1. Revocación del acto irregular	219
1.6.2. Estabilidad del acto nulo.....	219
1.6.3. Revocación del acto regular	220
1.6.4. Estabilidad del acto regular	221
1.6.5. Excepciones a la estabilidad del acto regular	221
1.6.6. Revocación por razones de oportunidad	222
1.7. La acción de lesividad	222
2. Saneamiento, ratificación, confirmación y conversión del acto administrativo...	224
2.1. Saneamiento	224
2.2. Ratificación.	224
2.3. Confirmación	225
2.4. Conversión	225
3. Extinción de los actos administrativos.....	226
3.1. Extinción de actos de contenido general. La derogación	227

3.2. Extinción de actos de contenido individual o particular. La revocación ...	227
3.2.1. Caracteres de la revocación	229
3.2.2. Revocación por razones de oportunidad.....	230
3.2.3. Revocación por razones de ilegitimidad	231
3.3. Extinción de actos ilegítimos	231
3.4. Extinción de actos legítimos	233
3.4.1. Extinción de pleno derecho de actos legítimos	233
3.4.2. Extinción de actos legítimos dispuesta por acto administrativo	234
5. Cosa juzgada administrativa.....	236

Capítulo 10 — Contratos de la Administración Pública

1. Contrato administrativo.....	239
1.1. Principales diferencias con el contrato de derecho privado	240
1.2. Criterios propuestos para determinar la naturaleza de un contrato de la Administración Pública	241
1.3. Elementos esenciales del contrato administrativo	242
1.4. Caracteres. Desigualdad jurídica. Cláusulas exorbitantes. Ius variandi. Carácter intuitu personae. Cesión y subcontratación	243
2. Prerrogativas de la administración pública	245
2.1. Cláusulas exorbitantes del derecho común.....	245
2.2. Límites	246
2.3. Procedimiento administrativo de contratación.....	246
2.3.1. Elección del cocontratante de la administración	247
2.3.2. Licitación privada	250
2.3.3. Diferencia entre licitación privada y contratación directa	251
2.4. Contratación directa	251
2.5. Remate público	253
2.6. Concurso	253
2.7. Licitación pública	253
2.7.1. Principios esenciales de la licitación	254
2.7.2. Procedimiento de licitación	255
3. Efectos del contrato administrativo.....	259
4. Ejecución de los contratos administrativos	260
4.1. Derechos, prerrogativas especiales y deberes de la administración pública	260
4.2. Fuerza mayor, caso fortuito	261
4.3. Hecho de la administración pública	262

4.4. Exceptio non adimpleti contractus	263
4.5. Derechos del cocontratante	264
4.6. Alteraciones en la ejecución. Incumplimiento de obligaciones por parte de la Administración Pública	265
4.7. Hecho del príncipe	266
4.8. Teoría de la imprevisión	268
4.9. Extinción del contrato	270
4.9.1. Cumplimiento del objeto.....	270
4.9.2. Vencimiento del término	270
4.9.3. Revocación	270
4.9.4. Anulación	270
4.9.5. Caducidad	270
4.9.6. Renuncia	271
4.9.7. Rescate	271
4.9.8. Rescisión	272
5. Contrataciones electrónicas. <i>Electronic Government Procurement</i>	273

Capítulo 11 — Contratos en particular

1. Contrato de obra pública	277
1.1. Elementos del contrato de obra pública.....	278
1.1.1. Elemento subjetivo	278
1.1.2. Elemento objetivo	278
1.1.3. Elemento teleológico o finalista	279
1.2. Naturaleza jurídica	279
1.3. Contrato de obra pública por accesoriedad	279
1.4. Procedimiento de contratación	280
1.5. Sistema de contratación de obra pública	280
1.5.1. Unidad de medida	280
1.5.2. Ajuste alzado	281
1.5.3. Coste y costas	281
1.5.4. Otros sistemas que se establezcan.....	281
1.6. Caracteres del contrato administrativo de obra pública	281
1.7. Derechos y prerrogativas de la administración	281
1.8. Derechos del cocontratante	282
1.9. Revisión del precio.....	282
1.10. Gasto improductivo	282
1.11. Certificación y pago del precio	282

1.12. Fondo de reparos	283
1.13. Extinción	283
1.14. Recepción definitiva de la obra	284
2. Contrato de concesión de obra pública.....	284
2.1. El financiamiento de la obra por el usuario	285
2.2. La iniciativa en obras y privatizaciones	286
2.3. Contenido del contrato de concesión	288
2.4. Responsabilidad por extinción del contrato por razón de interés público...	289
2.5. Mantenimiento del equilibrio económico financiero	289
3. Contrato de concesión de servicio público.....	291
3.1. Naturaleza jurídica.....	291
3.2. Caracteres	292
3.3. Régimen jurídico	292
3.4. Competencia para el otorgamiento de la concesión.....	293
3.5. Sujetos	293
3.6. Vínculo que une al concedente y al concesionario	293
3.7. Derechos y prerrogativas de la Administración Pública	294
3.8. Derechos del concesionario	294
3.9. Monopolio y exclusividad	295
3.10. <i>Exceptio non adimplenti contractus y exceptio non rite adimpleti contractus</i>	296
3.11. Forma de la concesión de servicio público	297
3.12. Duración	297
3.13. Extinción de la concesión	297
4. Concesión de uso de un bien del dominio público	298
4.1. Extinción.....	299
4.1.1 Nulidad	299
4.1.2. Vencimiento del término	299
4.1.3. Caducidad	299
4.1.4. Revocación	300
4.1.5. Renuncia	301
4.1.6. Rescisión	301
4.1.7. Extinción de la cosa dominical	301
4.1.8. El rescate. La cesión	301
5. Contrato de suministro	302
5.1. Caracteres	302
5.2. Las prerrogativas o derechos de la Administración Pública.....	303
5.3. Derechos del cocontratante frente a la Administración	303
5.4. Extinción del contrato administrativo de suministro	303
6. Contrato de empréstito público	303

6.1. Clases de empréstitos públicos	304
6.2. La naturaleza jurídica	304
6.3. Caracteres jurídicos	305
7. Contrato de Asociación público-privada (PPP).....	305
7.1. Tipos de Asociaciones público privadas	307
7.2. Beneficios potenciales y esperados de las asociaciones público-privadas....	307
7.3. Sobrecostos	308
8. Otros posibles contratos administrativos	309
8.1. Locación de servicios	309
8.2. Locación de cosas	309
8.3. Compraventa	310
8.4. Lotería y ruleta.....	310

Capítulo 12 — Empleo público

1. Instituciones y personas. Empleados públicos	311
1.1. Designaciones permanentes, temporarias y accidentales	312
1.2. Servicios especiales: Agentes sin retribución	313
1.3. Personal de las empresas del Estado	314
1.4. Derecho público y derecho privado	314
2. Ética en la función pública nacional.....	315
2.1. Deberes y pautas de comportamiento ético	316
2.2. Incompatibilidades y conflicto de intereses	316
3. La Convención Interamericana contra la Corrupción (CICC) y la Convención de las Naciones Unidas contra la Corrupción	317
4. La prevención e investigación de las conductas comprendidas en la CICC y Convención ONU contra la Corrupción.....	319
5. Contrato de empleo público	320
5.1. Caracteres	321
5.2. El ingreso a la función o empleo públicos	322
5.2.1. Ingreso voluntario	322
5.2.2. Ingreso o participación forzosa	328
5.3. Naturaleza jurídica de la relación de función o empleo públicos.....	329
5.3.1. Agentes voluntarios.....	329
5.3.2. Agentes “forzados” (carga pública).....	330
5.4. Deberes de los funcionarios y empleados públicos	331
5.5. Derechos de los funcionarios y empleados públicos	333
5.6. Los convenios colectivos de trabajo.....	335

6. Responsabilidades legales del funcionario	336
6.1. Responsabilidad política	339
6.2. Responsabilidad penal	340
6.3. Responsabilidad administrativa (régimen disciplinario).....	340
6.3.1. El personal jubilado	341
6.3.2. Sanción a personal que ya no forma parte de la administración	341
6.3.3. Fundamento jurídico de las sanciones disciplinarias	342
6.3.4. La responsabilidad contable	342
6.4. Responsabilidad patrimonial (civil) del funcionario público	343
7. La huelga en el Estado.....	347
7.1. Análisis de la doctrina jurídica	349
7.2. Jurisprudencia de la Corte Suprema de Justicia de la Nación	350
7.3. Conflictos Colectivos de Trabajo.....	352

Capítulo 13 — Bienes materiales de la Administración

1. Dominio público.....	353
1.1. Bienes del dominio público del Estado.....	353
1.2. Bienes del dominio privado originario del Estado.....	354
1.3. CCyC, dominio público y privado. Situaciones puntuales	355
1.3.1. Mar territorial	357
1.3.2. Condición jurídica de los puertos	359
1.3.3. Playa y camino de sirga. Espejo de agua	360
1.3.4. Dominio de aguas particulares (art. 239 CCyC)	361
1.3.5. Ríos, estuarios, arroyos y demás aguas naturales	362
1.3.6. Régimen de islas	363
1.3.7. Espacios aéreos	363
1.3.8. Calles, plazas y caminos	363
1.3.9. Los documentos oficiales del Estado	364
1.3.10. Ruinas y yacimientos arqueológicos	366
1.3.11. El dominio de los hidrocarburos	367
1.3.12. Aguas subterráneas, surjan o no a la superficie	368
1.4. Régimen jurídico.....	370
1.4.1. Compraventa	371
1.4.2. Embargos	371
1.4.3. Ejecución judicial	372
1.4.4. Hipotecas	372

1.4.5. Acción de despojo	373
1.4.6. Interdictos o acciones posesorias	373
1.4.7. Acciones petitorias.....	374
1.4.8. Usufructo	374
1.4.9. Servidumbres	374
1.4.10. Expropiación	375
1.4.11. Bienes no dominiales afectados a la prestación del servicio público ...	376
2. Elementos del dominio público	377
2.1. Elemento subjetivo	377
2.1.1. Bienes pertenecientes a los concesionarios de servicios públicos ...	378
2.1.2. Bienes adquiridos mediante expropiación.....	378
2.1.3. Bienes de entidades autárquicas	378
2.2. Elemento objetivo	378
2.2.1. Inmuebles.....	379
2.2.2. Bienes accesorios	379
2.2.3. Bienes por accesión dominiales	380
2.2.4. Cosas muebles	380
2.2.5. Los semovientes	380
2.2.6. Derechos	381
2.3. Elemento teleológico o finalista	381
2.4. Elemento normativo o legal	381
2.5. Formación del dominio público. Afectación. Extinción del dominio público. Desafectación	382
2.5.1. Afectación	382
2.5.2. Desafectación	384
3. Uso del dominio público.....	385
3.1. Clasificaciones.....	386
3.2. Uso común	386
3.3. Uso especial	387
3.3.1. Permiso de uso	388
3.3.2. Concesión de uso	390
3.3.3. Extinción de concesión de uso de dominio público	391
3.4. Protección del dominio público	395
3.4.1. Tutela administrativa	395
3.4.2. Tutela judicial	396
3.4.3. Tutela de los particulares	397

Capítulo 14 — Limitaciones a la propiedad privada regidas por el Derecho Administrativo. Limitación a la propiedad privada en interés público

1. Limitaciones a la propiedad privada regidas por el Derecho Administrativo. Fundamento.....	401
2. Restricciones administrativas.....	403
2.1. Restricciones públicas o privadas	404
2.2. Límites de la Administración para imponer restricciones a la propiedad privada en interés público	404
2.2.1. Caracteres de la restricción administrativa	405
2.2.2. Naturaleza jurídica.....	406
2.2.3. Formas de hacer efectivas las restricciones.....	406
3. Servidumbres administrativas	406
3.1. Diferencias entre restricción administrativa y servidumbre administrativa	407
3.2. Clasificaciones de las servidumbres	408
3.3. Órgano competente para su creación	408
3.4. Creación.....	409
3.5. Indemnización	409
3.6. Extinción	409
4. Expropiación.....	410
4.1. Efectos.....	410
4.2. Naturaleza jurídica.....	410
4.3. Caracteres	411
4.4. Elementos de la expropiación	411
4.4.1. Calificación de utilidad pública	411
4.4.2. Sujetos de la relación expropiatoria	412
4.4.3. Objeto expropiable	413
4.4.4. Indemnización	413
4.5. Caracteres de la indemnización	414
4.6. Impuestos	415
4.7. Procedimientos en la expropiación.....	415
4.7.1 Cesión amistosa o avenimiento	415
4.7.2. Contencioso expropiatorio	416
4.7.3. Caducidad de la instancia en los juicios de expropiación	417
4.8. Abandono de la expropiación	417
4.9. Expropiación irregular	418
4.10. Retrocesión	418

5. Límites al dominio por fines urbanísticos o históricos. Normativa municipal...	420
6. Ocupación temporánea	422
6.1. Clases	422
6.2. Derecho de terceros	423
6.3. Finalización	424
6.4. Prescripción	424
7. Requisición.....	424
7.1. Clases	425
7.2. Objetos susceptibles de requisición	425
8. Decomiso	426
9. Confiscación.....	427
10. Secuestro.....	428

Capítulo 15 — El control de la actividad administrativa

1. Presupuestos y principios. Clases y formas jurídicas de control	429
2. Control político. Regulación constitucional	433
3. Control legislativo.....	435
3.1. Modelos de control. Tribunales de Cuentas y Auditorías	435
3.2. Comisión Parlamentaria Mixta Revisora de Cuentas (CPMRC)	437
3.3. Comisión Bicameral Permanente	437
3.4. El Defensor del Pueblo de la Nación	438
4. Control judicial de la entidad administrativa.....	438
4.1. El control de la administración	439
4.2. La reforma constitucional de 1994	440
4.3. Fuero procesal administrativo	441
4.4. El sistema de control jurisdiccional vigente	442
5. Control administrativo de la actividad administrativa. Vías de manifestación.....	442
5.1. La Sindicatura General de la Nación	443
5.2. La Fiscalía Nacional de Investigaciones Administrativas	443
5.3. La Oficina Anticorrupción	444
5.4. Procuración del Tesoro de la Nación	444
6. Procedimiento.....	445
6.1. Principios fundamentales del procedimiento administrativo	447
6.2. Debido proceso (garantía de la defensa)	449
6.3. Las partes. Legitimación procesal	466
6.4. Los plazos. Interrupción de los términos.....	469

6.5. Caducidad de los procedimientos	471
6.6. La prueba	472
6.7. Las vistas del expediente	473
7. Actuación del ciudadano frente a la Administración: denuncias, reclamos, recursos	474
7.1. Recursos administrativos	476
7.2. Reclamaciones	478
7.3. Denuncias	480
8. Cosa juzgada administrativa.....	480

Capítulo 16 — Protección jurídica del ciudadano en sede judicial

1. Introducción.....	483
1.1. Sistemas judicialistas, de tribunales administrativos o mixtos en relación al principio de separación de poderes	485
1.2. Situaciones jurídicas subjetivas: titular de derecho subjetivo, interés legítimo, interés simple o difuso. Derechos de incidencia colectiva	486
2. Impugnación de actos administrativos individuales o generales.....	487
2.1. Impugnación de actos administrativos de alcance particular	490
2.2. Los recursos administrativos en particular	492
2.2.1. Recurso de reconsideración	492
2.2.2. Recurso de apelación	493
2.2.3. Recurso de apelación directa.....	493
2.2.4. Recurso jerárquico	494
2.2.5. Recurso de alzada	495
2.2.6. Recurso de revisión	496
2.2.7. Recurso de queja	496
2.2.8. Recurso de aclaratoria	497
2.4. Los recursos extemporáneos. Denuncia de ilegitimidad	497
2.5. Impugnación de las vías de hecho.....	499
2.6. Impugnación de actos de alcance general	499
2.7. Impugnación de actos administrativos en materia contractual	500
2.8. Impugnación y silencio estatal	501
3. El reclamo de daños y perjuicios	502
3.1. Daños causados por actos administrativos	502
3.2. Daños causados por hechos administrativos	502
4. Repetición de ejecuciones o gravámenes.....	503

5. Actos de la Administración regido por el Derecho Privado	503
6. La acción judicial contra el Estado	503
7. El agotamiento de la instancia administrativa como condición para el acceso a la justicia.....	505
7.1. El agotamiento de las vías administrativas en los entes descentralizados	508
8. Normas procesales y procedimentales administrativas.....	508
8.1. Habilitación de la instancia contencioso administrativa	508
8.2. Aplicación del CPCCN	509
8.2.1. Causa judicial	509
8.2.2. Legitimación	509
8.2.3. Partes	511
8.2.4. Recursos procesales	512
9. Ejecución de sentencias contra el Estado.....	512
10. El amparo por mora de la administración. Acción de lesividad.....	514
11. Acción declarativa de inconstitucionalidad	518
12. Acción de amparo	518
13. Medidas cautelares en el procedimiento administrativo	520
13.1. Medidas cautelares.....	520
13.2. Medida cautelar administrativa como requisito específico de la cautelar judicial	523
13.3. Las medidas autónomas contra la administración	524
13.4. Medidas precautelares contra la Administración	526

Capítulo 17 — Responsabilidad del Estado

1. La responsabilidad del Estado según la CSJN. Evolución.....	527
1.1. La irresponsabilidad del Estado (antes de 1933)	527
1.2. La responsabilidad del Estado en términos indirectos y subjetivos (1933 a 1985).....	528
1.3. La responsabilidad del Estado en términos directos y objetivos (1985 en adelante)	529
1.4. Responsabilidad patrimonial del Estado.....	530
2. Responsabilidad extracontractual del Estado por su accionar ilegítimo y legítimo. Indemnización. Alcances. Jurisprudencia.....	534
2.1. La responsabilidad extracontractual por actividad ilegítima.....	535
2.2. Responsabilidad por hechos y actos administrativos ilegítimos	537
2.3. La responsabilidad extracontractual por actividad legítima	538

3. Responsabilidad del Estado por actos de la Administración Pública.	
Directa o indirecta. Responsabilidad del Agente (órgano persona)	539
3.1. Responsabilidad del agente. Situación anterior a la sanción de la	
LRE y del CCyC	539
3.2. Responsabilidad de los agentes públicos	540
4. Responsabilidad del Estado por actos legislativos	542
5. Responsabilidad por actividad judicial	543
5.1. La responsabilidad in procedendo	545
5.2. La responsabilidad in iudicando	546
6. Régimen de la ley 26.944.....	546
6.1. Los eximentes de la responsabilidad del Estado	547
6.2. Responsabilidad de los agentes públicos	547
6.3. Las omisiones del legislador federal (el caso administrativo no previsto)...	547
7. Falta de servicio como fundamento de responsabilidad.....	548
7.1. El fundamento de la responsabilidad estatal (la falta de servicio)	548
7.2. El factor de imputación de las conductas dañosas.....	549
7.2.1. La teoría del órgano	549
7.2.2. La titularidad o guarda de las cosas	550
7.3. El daño o lesión resarcible	551
7.4. El nexo causal	551
7.5. El factor de atribución	554
7.6. Las omisiones estatales	554
7.7. Alcance de la indemnización	555
8. Prescripción de la acción por daños contra el Estado.....	556

Anexo —Modelos de escritos

Acreditación de personería abogado.....	561
Medida cautelar autónoma.....	562
Denuncia de ilegitimidad Ley 19.549.....	564
Reclamo administrativo Ley 19.549.....	566
Recurso de reconsideración Dec. 1759/72.....	568
Recurso de amparo	570
Pronto despacho.....	572