

ÍNDICE GENERAL

Los autores	9
-------------------	---

Las tentaciones del constituyente

NÉSTOR PEDRO SAGÜÉS

1. Introducción	15
2. La tentación del autismo	16
3. La tentación del plagio	18
4. La tentación de la esquizofrenia	18
5. La tentación de la confusión	20
6. La tentación de la mentira	21
7. La tentación del autoritarismo	26
8. La tentación del mesianismo	27
9. Epílogo	28

Estudio introductorio — Dimensiones, potencias y límites de la autonormatividad constituyente provincial

MARÍA SOFÍA SAGÜÉS

1. El protagonismo constituyente provincial en el federalismo argentino	31
1.1. El constitucionalismo provincial como un poder constituyente de avanzada.....	32
1.2. El constitucionalismo provincial como un poder constituyente protagonista en la génesis de la norma fundamental argentina	33
1.3. El constitucionalismo provincial como un poder constituyente legitimado por el orden federal.....	34
2. La identidad propia del poder constituyente provincial como elemento determinante de la heterogeneidad del federalismo	34
3. El poder constituyente provincial como un poder limitado.....	37
3.1. El poder constituyente provincial como poder constituyente derivado.....	37
3.2. La deferencia en el control por la Corte Suprema de Justicia de la Nación	39
3.3. Los límites propios o “provinciales” de la autonormatividad constituyente de las provincias.....	40
3.4. Restricciones a la deliberación en el poder constituyente provincial.....	40
4. Palabras finales.....	42

Tratados internacionales, federalismo de concertación y cooperación internacional

MARÍA CLARA ROSCONI PECORARO

1. Incorporación de los Tratados Internacionales.....	43
1.1. Introito, y de primeras un interrogante.....	43
1.2. Consideraciones sobre los tratados internacionales con jerarquía constitucional del art. 75, inc. 22 e inc. 24 de la CN.....	46

1.3. Repaso por otras constituciones provinciales. Reflexiones	49
1.4. Conclusiones	55
2. Federalismo de concertación y cooperación internacional	57
2.1. Introito	57
2.2. Valoración global	58
2.3. Consideraciones acerca del federalismo de concertación	60
2.4. Consideraciones acerca de la cooperación internacional	63
2.4.1. La subjetividad internacional de las provincias	63
2.4.2. Estructuras de participación de las provincias en los procesos de cooperación internacional	65
2.5. Examen comparativo con las restantes constituciones provinciales	67
2.6. Reflexiones finales	70

**Aspectos financieros y tributarios de la ley de
necesidad de reforma de la Constitución de la
Provincia de Santa Fe**

GUIDO A. CORSALINI

1. Introducción	73
2. Aspectos financieros	74
2.1. Responsabilidad fiscal	75
2.2. Consideraciones de orden provincial	81
2.2.1. Recursos	81
2.2.2. Presupuesto	90
2.2.3. Organismos de control	97
2.3. Consideraciones de orden municipal	100
2.3.1. Recursos	106
2.3.2. Presupuesto	122
2.3.3. Organismos de control	123
3. Aspectos tributarios	125
3.1. Principios por incorporar	125
3.1.1. Legalidad	128
3.1.2. Generalidad	133

3.1.3. Solidaridad	134
3.1.4. Progresividad	136
3.1.5. No confiscatoriedad	137
3.1.6. Equidad.....	137
3.2. Otros aspectos a considerar	138
3.2.1. Doble imposición.....	138
3.2.2. Tributos transitorios.....	140
3.2.3. Indisponibilidad del crédito público.....	141
3.2.4. Normas sobre valuaciones	141

**Habeas corpus, derechos de las víctimas y juicio
por jurados. Comentarios a la reforma propuesta al
artículo 9 de la Constitución provincial**

LUCÍA ARAYA

1. Introducción.....	143
2. Habeas corpus	146
3. Derecho de las víctimas.....	148
4. Juicio por jurados	151
5. Conclusión	154

**Una nueva constitución para la era digital: protección
de la privacidad y el derecho a la información pública**

ANA JULIA MILICIC

1. Introducción.....	157
2. La libertad de expresión y el derecho a la información en la era digital.....	159
3. Protección de los datos personales, el honor y la intimidad de las personas	168
4. El derecho al secreto de las fuentes periodísticas: salvaguarda del periodismo libre	172

5. Transparencia activa y derecho de acceso a la información pública	175
---	-----

La reforma al derecho de reunión

CARLOS MANUEL ABRACH FERNÁNDEZ

1. Introducción.....	179
2. Límites al reconocimiento de derechos en las constituciones provinciales	180
3. El derecho de reunión.....	183
3.1. El derecho de reunión en la Constitución Nacional.....	184
3.2. El derecho de reunión en los tratados internacionales de derechos humanos con jerarquía constitucional	185
3.2.1. Contenido general del derecho de reunión pacífica.....	187
3.2.2. Alcance del concepto de reunión pacífica.....	187
3.2.3. Obligaciones para los Estados	189
3.2.4. Restricciones al derecho de reunión	190
3.3. El derecho de reunión en la Constitución provincial	193
4. La ley de declaración de necesidad de reforma.....	194
4.1. Alcance de la reforma	194
4.2. Adecuación a las normas superiores	195
4.3. Sugerencias para la redacción de la nueva cláusula constitucional ..	197
5. Conclusiones	199

Amparo, hábeas data y procesos colectivos en Santa Fe: un nuevo paradigma constitucional

PAULA S. PLÁ SASMUT

1. Introducción.....	201
2. Acción general de amparo	202
3. El amparo como derecho y como garantía	204
4. El actual artículo 17 en la Constitución de Santa Fe	207

5. El nuevo artículo 17 en la Constitución de Santa Fe	209
5.1. Amparo como acción o como recurso.....	210
5.2. Naturaleza jurídica del amparo: ¿vía principal, subsidiaria o alternativa?.....	211
5.3. Legitimación.....	215
5.4. Acto u omisión que lesione, restrinja, altere o amenace, con arbitrariedad o ilegalidad manifiesta, derechos y garantías ...	216
5.5. Procedencia del acto lesivo	218
5.6. Plazo de caducidad para interponer la acción de amparo	220
5.7. Posibilidad de los jueces de declarar inconstitucionalidades	222
5.8. Competencia y prueba	223
6. Procesos colectivos y acciones de clase.....	224
6.1. Sujetos legitimados.....	233
7. Habeas data.....	237
7.1. Competencia.....	241
7.2. Legitimación.....	243
7.3. Trámite	244
8. Conclusiones	244

Hacia la reforma de la responsabilidad del Estado en la Provincia de Santa Fe

IGNACIO SOLAGNA

1. Introducción.....	247
2. Estado de situación actual. Competencia local o federal	248
3. Régimen legal santafesino	251
4. Normativa federal.....	253
5. Una mirada hacia adelante.....	257
6. Colofón	260

**Consideraciones sobre los derechos laborales
individuales y colectivos en la ley de necesidad de
reforma 14.384**

MARÍA MARTHA LANGANONI

1. Comentarios preliminares.....	263
2. Lege lata: ¿Qué dice la Constitución provincial vigente respecto de la materia laboral?	265
3. ¿Cuál es el llamado de la ley 14.384 a la necesidad de reforma en la materia?	266
3.1. Trabajo decente	266
3.2. Incorporación de estándares y principios que hacen al trabajador sujeto de tutela constitucional preferente.....	271
3.2.1. Reconocer los convenios colectivos de trabajo.....	274
3.2.2. Garantías del fuero sindical	275
3.2.3. Derecho de negociación paritaria	276
4. Situación de las constituciones de las demás provincias argentinas y CABA en el derecho del trabajo.....	278
5. Conclusiones	299

**Algunas consideraciones sobre la reforma
constitucional en materia previsional**

LISANDRO ESTEBAN ARRIAGA

1. Introducción.....	301
2. Análisis previo	302
3. El actual artículo 21 y su fundamentación	303
4. El proyecto de reforma	306
5. El criterio de solidaridad social.....	307
6. Principio de razonabilidad	309
7. El derecho de propiedad	313

8. Principio de progresividad y no regresividad	316
9. Conclusión	320

**El derecho a la cultura, los bienes culturales y la
protección del patrimonio. Comentarios a la necesidad de
reforma del artículo 22 de la Constitución de Santa Fe**

RENE MOUTIN

1. Introducción.....	321
2. El derecho a la cultura en la Constitución de Santa Fe	322
3. Bienes culturales y patrimonio cultural. Derechos individuales sobre bienes culturales y los bienes culturales como derechos colectivos.....	323
4. Normativa local aplicable: Tutela constitucional del patrimonio cultural en Argentina	327
5. Tutela internacional	328
6. Perspectivas sobre la labor de la Convención Constituyente.....	330
7. Conclusión	332

**Régimen electoral santafesino, evaluación sobre
la posible reforma de los artículos 29 y 30 de la
Constitución provincial**

JUAN MANUEL GONZÁLEZ

1. Introducción.....	335
2. Algunos conceptos y consideraciones previas	338
3. Análisis de la posible reforma del art. 29 de la Constitución provincial en los términos sugeridos por la ley provincial 14.384	343
3.1. Sufragio activo. Consideraciones respecto de la edad y de la nacionalidad	343
3.1.1. Edad para el ejercicio del sufragio. Problemática del voto joven	346

3.1.2. Cuestión de la nacionalidad para ejercer el sufragio en la Provincia de Santa Fe.....	352
3.2. Partidos políticos como instituciones fundamentales del sistema democrático	355
3.3. Carácter de intransferibilidad del sufragio.....	364
3.4. Mayorías necesarias para leyes electorales o sobre partidos políticos	369
3.5. Jurisdicción electoral permanente.....	370
3.6. Obligación de presentar declaración jurada de bienes de candidatos electos	372
4. Análisis del art. 2.a.1) de la ley 14.384 respecto del art. 30 de la Constitución provincial: cuestión del requisito de “ficha limpia”	373
5. Conclusiones	378

Las reformas al Poder Legislativo, oportunidades y perspectivas

JUAN PABLO RODRÍGUEZ

1. Introducción.....	381
2. El Poder Legislativo en la Constitución provincial.....	384
3. Modificaciones a la composición de la Cámara de Diputados.....	385
4. Edades para ser electo	388
5. Duración de los mandatos	391
6. Extensión del período de sesiones.....	395
7. Los fueros parlamentarios	399
8. Asamblea Legislativa. Silencio	404
9. Las facultades de la Legislatura.....	407
10. Iniciativa popular	411
11. El procedimiento de sanción de leyes.....	413
12. El gran tema ausente: unicameralidad o bicameralidad	418
13. Conclusiones.....	421

El Poder Ejecutivo en la ley de necesidad de reforma de la Constitución santafesina

AGUSTÍN R. MOSCARIELLO

1. Introducción.....	423
2. Reelección del gobernador y vicegobernador	424
3. Revisión de las atribuciones del Poder Ejecutivo provincial.....	425
3.1. La redacción actual del art. 72	425
3.2. Los servicios públicos	428
3.3. La potestad reglamentaria.....	430
3.3.1. Los tipos de reglamentos previstos en la Constitución provincial	432
3.3.2. El reglamento ejecutivo	434
3.3.3. El reglamento autónomo.....	435
3.3.4. El reglamento delegado: no previsto en la Constitución actual.....	436
3.4. El agotamiento de la vía administrativa	442
3.5. Buen gobierno y buena administración	443
4. Sobre el ministro de articulación interinstitucional	447
5. Sobre la cláusula democrática y republicana: los decretos de necesidad y urgencia	448
5.1. El estado del arte en la actualidad	449
5.1.1. La situación en Nación	451
5.1.2. La situación en la provincia de Santa Fe.....	457
5.2. Propuesta de regulación	460
6. Conclusiones provisorias	461

El Poder Judicial de Santa Fe frente a la ley de necesidad de reforma de la Constitución provincial

CIRO T. BONOMELLI

1. Introducción.....	463
----------------------	-----

1.1. Caracterización del Poder Judicial en la Constitución Nacional	464
1.2. Alcances del poder constituyente local en materia de justicia	466
1.3. Caracterización del Poder Judicial de Santa Fe.....	468
2. Reformas al Poder Judicial proyectadas por la Ley 14.384	468
2.1. Reformas a la Corte Suprema de Justicia de Santa Fe.....	469
2.1.1. Composición	470
2.1.2. Designación	473
2.1.3. Inamovilidad de los magistrados	474
2.1.4. Competencia	480
2.2. Reformas respecto de los magistrados inferiores	485
2.2.1. Designación de jueces inferiores	485
2.3. Sanción y remoción de magistrados	494
2.3.1. Tribunal de enjuiciamiento en el derecho público local	494
2.3.2. Sistema actual. Sanción y remoción de magistrados.....	500
2.3.3. Sanción y remoción de fiscales y defensores.....	501
2.3.4. La reforma proyectada.....	507
2.4. Reformas proyectadas al Ministerio Público.....	507
2.4.1. La situación actual.....	507
2.4.2. Reforma proyectada. Ubicación institucional	516
3. A modo de conclusión: el superlativo rol del Poder Judicial frente a la reforma de la Constitución	523

Un análisis sobre la necesaria autonomía municipal

MAURO JUSTEL

1. Introducción	525
2. El debate histórico-jurídico.....	527
2.1. La discusión histórica sobre la naturaleza jurídica de los municipios.....	527
2.2. La reforma constitucional de 1994 y el funcionamiento del art. 123 en relación a la autonomía	534
2.3. La jurisprudencia de la Corte Suprema de la Nación	537
3. La cuestión municipal en Santa Fe	539

3.1. Santa Fe, provincia desobediente.....	539
3.2. La reforma constitucional como solución	542
3.3. Precisamente, lo habilitado a modificarse	545
4. A la par: lo que debe evitarse	551
4.1. El caso Salta	552
4.2. El caso Tucumán	552
4.3. Valoración negativa de estos supuestos.....	553
5. Conclusiones.....	556

La educación: un derecho involucrado en la reforma

VERÓNICA ANDREA MASSACHIODI

1. Introducción.....	559
2. El derecho a la educación: una aproximación constitucional.....	561
3. Una educación en perspectiva de derechos	566
3.1. La educación como derecho humano: caracteres, principios y alcances a considerar	566
3.1.1. La obligatoriedad escolar	567
3.1.2. Educación, innovación tecnológica y trabajo: una vinculación necesaria	571
3.2. La educación en derechos humanos como componente indispensable de toda educación	574
4. El rol de las familias en la educación: un aspecto de inevitable definición.....	578
5. Conclusión	581

Aproximación al concepto y alcance de los mecanismos de democracia semidirecta

FACUNDO J. REGIS

1. Introducción.....	583
----------------------	-----

2. Fundamentos ideológicos de la representación política en nuestra tradición constitucional	584
3. Excurso sobre la fundamentación ideológica de los mecanismos de democracia semidirecta	591
4. Argumentos respecto de la democracia semidirecta en convenciones constituyentes y el caso nacional	596
4.1. Convención Reformadora de la Constitución de la Provincia de Santa Fe de 1962	596
4.2. Plebiscito nacional de 1984	600
4.3. Convención Nacional Constituyente de 1994	602
5. Mecanismos de democracia semidirecta	604
5.1. Iniciativa popular	604
5.1.1. Definición	604
5.1.2. Iniciativa popular en Nación	605
5.1.3. Iniciativa popular en las provincias	607
5.2. Consulta popular	608
5.2.1. Definición	608
5.2.2. Consulta popular en Nación	609
5.2.3. Consulta popular en las provincias	611
5.3. Revocatoria de mandato	614
5.3.1. Definición y alcances	614
5.3.2. Revocatoria de mandato en las provincias	615
6. Conclusión	618

La reforma constitucional en Santa Fe: Apuntes sobre seguridad pública y el desafío de la policía en su implementación

LAUTARO SAPPIETRO Y MATEO CARUANA

1. Introducción	619
2. Contexto histórico	622
3. Estado y seguridad pública. La policía	627
4. Derechos Humanos y seguridad pública	631
5. A modo de cierre	633

**Ciudadanía digital y derechos fundamentales:
la incorporación de los derechos digitales en la
Constitución de Santa Fe**

VERÓNICA ELVIA MELO

1. Introducción.....	635
2. La evolución de los derechos: del reconocimiento de los derechos civiles y políticos al reconocimiento de los derechos digitales.....	638
3. El derecho de acceso a Internet como prerequisite de ejercicio de los demás derechos fundamentales	641
4. Los derechos fundamentales	644
5. Necesidad de repensar los derechos fundamentales.....	645
5.1. Igualdad ante la ley y protección frente a la discriminación arbitraria.....	647
5.2. Derecho a la privacidad.....	649
6. Ciudadanía digital y gobierno abierto	651
7. A modo de cierre	654

Servicios públicos constitucionalizados

MAURO R. BONATO

1. Introducción.....	657
2. Servicio público: noción conceptual.....	658
2.1. Una noción confusa y variable	658
2.2. Dos grandes criterios para abordar una definición: orgánico y funcional.....	660
2.3. La cuestión en derecho comparado	662
2.4. La doctrina argentina	668
2.5. Nuestra definición	675
3. Los servicios públicos en la Constitución.....	677
4. La habilitación para la reforma	683

4.1. Eficiencia	684
4.2. Universalidad (o generalidad).....	686
5. A modo de colofón	689

Reforma constitucional en Santa Fe y derecho a la ciudad

JUAN ANDRÉS DEMMI

1. Introducción.....	691
2. Las limitaciones al dominio como prerrogativa natural del Estado.....	692
3. El denominado “derecho a la ciudad”	695
4. Ordenamiento territorial, hábitat y urbanismo	698
5. Conclusiones	701

Aportes para pensar los aspectos ambientales de la reforma de la Constitución de la provincia de Santa Fe

JUAN MANUEL PLÁ

1. Introducción.....	703
2. El surgimiento de la conciencia ambiental y el derecho humano a un ambiente sano	706
3. El derecho al ambiente sano en el ordenamiento jurídico argentino. El rol del Estado.....	708
4. La reforma constitucional de la provincia de Santa Fe y la cláusula ambiental	710
5. La protección del ambiente. El financiamiento ambiental	712
6. La gestión responsable de productos fitosanitarios y la protección de los recursos fitogenéticos	714
7. La promoción de la educación ambiental.....	715
8. La protección de especies autóctonas y los derechos de participación en los beneficios de los recursos genéticos de Santa Fe.....	715
9. Participación ciudadana en la toma de decisiones ambientales	717

10. La protección de los humedales.....	718
11. El derecho humano al agua	719
12. El cambio climático. Problema ambiental, económico y social	721
13. Conclusión	722

Propuestas para la inclusión de los derechos de consumidores y usuarios en la reforma constitucional santafesina

FRANCO RASCHETTI

1. Introducción.....	725
2. La cuestión en las constituciones provinciales	726
2.1. Provincias del NOA	727
2.2. Provincias del NEA	731
2.3. Provincias de Cuyo	734
2.4. Provincias del Centro	734
2.5. Provincias de la Patagonia	737
3. Balance del derecho público provincial	740
4. Propuestas <i>de lege ferenda</i> para la reforma constitucional santafesina.....	742
4.1. El artículo general.....	742
4.2. La cuestión del amparo.....	746
4.3. La competencia municipal en materia de consumo	748

Medidas de acción positiva. Garantías de igualdad

AGUSTINA MARÍA DE LOS MILAGROS NORMAN Y
CIRO T. BONOMELLI

1. Introducción.....	753
2. Acciones positivas y discriminación inversa: conceptualización y fundamentos	754
3. Igualdad constitucional.....	758

3.1. Constitución Nacional. Igualdad formal	759
3.2. Reforma constitucional de 1994. Igualdad material.....	760
4. Las acciones positivas y la igualdad en la jurisprudencia	763
4.1. Jurisprudencia de la Corte Suprema de la Nación	763
4.2. Jurisprudencia de la Corte Interamericana de Derechos Humanos....	768
5. Igualdad y acciones positivas en el derecho público provincial.....	773
6. A modo de conclusión: medidas de acción positiva en la ley 14.384 ...	776

Constitucionalización de los consejos y colegios profesionales y las entidades de previsión y seguridad social

FEDERICO GUILLERMO NETRI

1. Introducción.....	777
2. Naturaleza jurídica	779
3. Su incorporación en otras Cartas Magnas y Tratados Internacionales ...	782
3.1. Constitución Nacional Argentina.....	783
3.2. Constitución de la provincia de Entre Ríos	783
3.3. Constitución de la provincia de Catamarca.....	784
3.4. En tratados internacionales.....	784
4. Conclusión	785

El defensor del pueblo en la reforma constitucional de Santa Fe

MARÍA VICTORIA MUTILIENGO

1. El status constitucional del defensor del pueblo en la CN	787
2. Las experiencias provinciales	790
2.1. Su emplazamiento en el derecho público provincial	792
3. La previsión de la ley de necesidad de reforma en Santa Fe	804
3.1. Aproximaciones sobre su naturaleza y situación institucional.....	805
3.2. Algunas consideraciones respecto de sus atribuciones	813