

ÍNDICE GENERAL

El autor	9
----------------	---

INTRODUCCIÓN

.....	11
-------	----

AGOTAMIENTO DE LA VÍA ADMINISTRATIVA EN SANTA FE. PROCEDIMIENTO. PROCESO. MODELOS Y ESQUEMAS

Agotamiento de la vía en el Decreto Acuerdo 4174/2015.....	15
Aplicación.....	15
Modelo Reclamo Administrativo DA 4174/2015.....	19
Modelo Recurso de Revocatoria DA 4174/2015	20
Modelo Recurso de Revocatoria con Apelación en Subsidio. DA 4174/2015	21
Modelo Recurso de Apelación. DA 4174/2015	22
Modelo Recurso Jerárquico. DA 4174/2015.....	23
Modelo Pronto Despacho. DA 4174/2015.....	24
Modelo Recurso de Aclaratoria DA 4174/2015.....	25

Ley N° 9286. Estatuto y Escalafón del Personal de Municipalidades y Comunas de la Provincia de Santa Fe	27
Régimen disciplinario.....	28
Modelo Recurso de Reconsideración Ley 9286.....	31
Modelo Recurso de Apelación Ley 9286.....	32
Modelo Recurso de Aclaratoria Ley 9286.....	33
Modelo Recurso Directo Ley 9286.....	34
Ley N° 8525	35
Estatuto General del Personal de la Administración Pública	35
Alcance.....	35
Excepciones	35
Régimen disciplinario. Sanciones	35
Normas supletorias	36
Procedimiento disciplinario.....	36
Modelo Recurso de Revocatoria Estatuto Ley 8525	40
Modelo recurso de revocatoria con apelación en subsidio. Ley 8525.....	41
Modelo Recurso de Apelación. Ley 8525	42
Modelo Recurso Jerárquico. Ley 8525	43
Ley N° 10.290	45
Régimen de Disciplina para el Personal Docente	45
Aplicación.....	45
Sanciones disciplinarias.....	45
Modelo Recurso de Revocatoria Ley 10.290	48
Modelo recurso de revocatoria con apelación en subsidio. Ley 10.290.....	49
Modelo Recurso de Apelación. Ley 10.290	50
Modelo Recurso Jerárquico. Ley 8525	51
Ley 3456.....	53
Determinaciones del API. Multas por infracción o defraudación. Rectificación de DDJJ. Resoluciones en general	53
Recurso de repetición.....	55
Modelo Recurso de Reconsideración Ley 3456.....	56
Modelo Recurso de Apelación Ley 3456	57
Modelo Recurso de Repetición Ley 3456	58
Ley 2439. Ley Orgánica de Comunas	59
T.O. por Decreto 66/1985	59

Recurso de Reconsideración contra las Resoluciones de las Comisiones Comunales	59
Modelo Recurso de Reconsideración Ley 2439	61
 Ley 7234	 63
Procedimiento judicial. Defensa en juicio de la Provincia.....	63
Aplicación.....	63
Objeto	63
Etapa administrativa.....	64
Etapa judicial.....	64
Procedimiento - Proceso	65
(Progresión temporal).....	65
Modelo Reclamo Administrativo Ley 7234	66
Modelo Pronto Despacho Ley 7234	67
 Ley 2756	 69
Municipalidades	69
Ámbito de aplicación de la ley 2756	69
Competencia.....	69
Resumen	73
Procedimiento fiscal de multa por infracción a los deberes formales municipales	75
Procedimiento fiscal de multa por omisión fiscal tributaria municipal	76
Procedimiento fiscal de determinación tributaria municipal	77
Modelo Recurso de Reconsideración Ley 2756 (art. 66)	79
Modelo Recurso de Apelación Ley 2756 (art. 71).....	80
Modelo Recurso Directo Ley 2756 (art. 72).....	81
Modelo Pronto Despacho Municipal.....	82
Modelo Recurso de Aclaratoria Ley 2756	83
Modelo Solicita Honorarios sede administrativa (Municipalidad de Rosario).....	84
 Ley N° 5066	 85
Cobro judicial de los créditos fiscales de las municipalidades y comunas	85
Ámbito de aplicación	85
Competencia.....	85
Titulo Ejecutivo	86
Modelo de Apremio Ley 5066. Cobro de créditos fiscales.....	88
Modelo Recurso de Amparo Ley 10.456.....	89
Modelo de acción mere declarativa	91
Modelo de aseguramiento de prueba.....	94
Modelo de poder especial	96

LEY 11.330. ANALIZADA Y COMENTADA

Artículo 1.....	99
1. Recursos administrativos y recursos o acciones contencioso-administrativas	99
2. Derecho público.....	100
3. Sobre el Recurso Contencioso Administrativo del artículo 93 inciso 2 de la Constitución provincial.....	104
4. Inconstitucionalidad de leyes: ¿cuestión constitucional o contencioso administrativa?.....	106
5. Medidas cautelares de juzgados incompetentes.....	107
6. Sobre la “doble instancia”y el carácter originario de la competencia contencioso administrativa.....	111
7. Casos con contenido contencioso administrativo no revisable por las Cámaras en lo Contencioso Administrativo: el amparo	116
8. Amparo laboral sobre temas administrativos	120
9. Acción de Amparo versus ley 11.330	123
10. Utilización supletoria del CPCCSF.....	130
Artículo 2.....	131
1. Norma complementaria, Ley 10.160 (modificada por la ley 11.329). Competencia material	131
2. La competencia	132
3. Competencia contenciosa administrativa	133
4. Cuestiones de competencia.....	136
4.1. Casos puntuales	138
a) Casos de empleo no registrados.....	138
b) Ejecución de sentencias de contenido contencioso administrativo dictadas por otro tribunal	139
c) Conflicto de competencia suscitada por acciones de amparo en temas contencioso administrativos y las cámaras contencioso administrativas.....	140
d) Delitos cometidos por autoridad administrativa	143
e) Cobro de pesos a la provincia (cumplimiento de convenio).....	143
f) Daños y perjuicios.....	145
g) Expropiación	147
h) Intereses difusos	148
i) Medidas preparatorias.....	150
j) Acciones meramente declarativas	150
k) Aseguramiento de bienes.....	152

l) Competencia de las Cámaras Administrativas en el procedimiento declarativo con trámite abreviado	153
m) Competencia poder de policía sobre actividades nacionales	154
n) Acción de repetición de tributos	155
ñ) Acto del tribunal de cuentas de la provincia.....	158
5. Avocación de la CSJSF.....	159
Artículo 3.....	163
1. Entiende de “recursos”	163
2. Derecho subjetivo o interés legítimo.....	165
3. Situación de los condóminos. ¿Es impedimento para plantear el RCA?	167
4. Actos regidos por el ordenamiento jurídico administrativo	168
5. Ejemplos.....	169
5.1. Licitación privada. Cobro de pesos. Incumplimiento contractual. Órdenes de compra	169
5.2. Cobro de pesos	171
5.3. Discusión sobre el carácter de contribuyente tributario	173
5.4. Empleo público. Cuestiones sindicales.....	174
5.5. Ejercicio de funciones de policía administrativa.....	175
5.6. Ley de defensa del Consumidor 24.240 y sus sanciones administrativas	178
5.7. Responsabilidad del Estado	179
5.8. Planes sociales de trabajo.....	181
Artículo 4.....	182
1. Vicio de ilegitimidad del acto administrativo	182
2. Reparación de los efectos del vicio mediante la anulación total o parcial del acto impugnado.....	185
3. Competencia de las Cámaras en cuestiones de responsabilidad del Estado por accionar lícito.....	189
Artículo 5.....	190
1. Introducción	190
1.1. Poderes del Estado y Administración Pública.....	190
1.2. Personalidad jurídica del Estado	192
2. Contra actos de la administración.....	194
2.1. Acto administrativo	195
2.2. Distinción entre acto administrativo y acto civil de la Administración Pública.....	197

2.3. Consecuencias de la distinción entre acto y contrato civil de derecho privado y acto y contrato administrativo	200
2.4. Casos de duda entre contratos civiles privados y públicos.....	201
2.5. Acto de administración	201
2.6. Reglamento administrativo.....	204
a) Definición	204
b) Diferencia con la ley	205
c) Clases de decretos según su función	207
d) Cuestiones procesales	208
e) Requisitos para su impugnación	209
2.7. Ordenanzas.....	210
2.8. Vías de hecho.....	211
3. Los actos deben ser definitivos o de trámite en casos particulares.....	212
4. ¿Hay igualdad de partes en el RCA?	213
5. Impugnación de una ordenanza	214
6. Actividad administrativa del “Poder” Legislativo	217
7. Actividad administrativa del “Poder” Judicial.....	218
8. Ministerio Público de la Acusación y de la Defensa	219
Artículo 6.....	220
1. Actos políticos	221
2. Actos institucionales	225
3. Actos discrecionales	226
4. Derecho privado	228
5. Accidentes de trabajo	230
6. Actos que sean reproducción, confirmación o ejecución de otros anteriores ya consentidos por el interesado	231
7. Impacto de la reforma del CCyC sobre la materia de daños y perjuicios ante la falta de adhesión a la ley 26.944.....	234
8. Indemnización de daños y perjuicios	237
9. Daños y perjuicios por accionar lícito del Estado.....	238
Artículo 7.....	239
1. Sólo se podrán juzgar cuestiones tratadas en la reclamación administrativa previa	241
1.1. Hechos controvertidos no planteados en sede administrativa	243
1.2. Identidad entre la pretensión de la etapa procedimental y la procesal (principio de congruencia procedimiento-proceso). Excepción	244
2. Agotamiento y perjuicio irreparable.....	245

3. ¿Agota la vía provincial el acto del Administrador provincial de impuestos?	247
4. Agotamiento por acto expreso o presunto.....	248
5. Agotamiento de la vía administrativa en la 11.330 y en la 7.234. Diferencias procesales	248
6. ¿Es obligatorio el Recurso de Revocatoria provincial para agotar la vía administrativa?.....	250
7. ¿Es obligatorio el recurso de reconsideración municipal o comunal para agotar la vía administrativa?.....	252
8. In dubio pro actione e interpretación restrictiva de las causales de inadmisibilidad	254
9. Falta agotamiento de la vía administrativa. Causa enviada por la CSJSF	256
10. Forma de agotar la vía administrativa a nivel municipal. Ley 2756.....	257
11. ¿Interrumpe o suspende la prescripción en curso la actuación administrativa previa obligatoria??	257
12. ¿La prescripción para la sanción administrativa se interrumpe por la acción penal?	265
13. Prescripción y cambio de ley del Código civil al Código Civil y Comercial	266
Artículo 8.....	267
1. Solve et repete	267
2. Modo anormal de cumplimiento	270
3. Imposibilidad de pago.....	271
4. Indeterminación administrativa del monto a pagar	272
5. El Pacto de San José de Costa Rica no ha derogado la regla del solve et repete.....	274
6. Admisibilidad del recurso.....	275
7. Omisión del previo pago y los otros requisitos de admisibilidad del RCA.....	277
8. Atenuación del principio de <i>solve et repete</i>	277
9. ¿Se puede dar entidad autónoma a la multa sin discutir el tributo (capital) de cara al RCA? <i>Solve et repete</i>	279
10. Única excepción real al principio <i>solve et repete</i> : declaratoria de pobreza (art. 333, 335 ss. y cc. CPCCSF)	279
11. <i>Solve et repete</i> . Falta de acto administrativo. Acto tácito.....	281
12. Juegos de los artículos 1° y 8° de ley 7055 en el <i>solve et repete</i>	282
Artículo 9.....	287
1. ¿30 días hábiles administrativos o judiciales?	288
1.1. Días hábiles administrativos y el modo de contar los plazos	289
1.2. Resumen.....	291
1.3. Los plazos en el derecho procesal.....	293

1.4. Los plazos en el procedimiento administrativo	294
2. Día de gracia administrativo	295
3. Pronto despacho	296
4. Recurso Jerárquico como fin de la vía administrativa	297
5. Amparo por mora	304
6. ¿Juega el plazo del artículo 9 para pedir medidas cautelares?	307
7. Forma de notificación del fin de la etapa administrativa	307
8. Expediente electrónico	309
8.1. Del gobierno electrónico	309
8.2. Notificación por medio electrónico	315
9. Domicilio electrónico	317
9.1. Notificaciones electrónicas	318
10. Firma y firma electrónica	321
11. Plazo de caducidad o prescripción. ¿Se pueden interrumpir los plazos del art. 9?	322
Modelo de amparo por mora	324
Artículo 10	326
1. Foja cero y sellados	327
2. Forma del escrito	328
3. Copias	328
4. Constituir domicilio legal electrónico y denunciar el real	329
5. Firma digital	332
5.1. Firma digital y firma electrónica en la ley 25.506	332
5.2. Cuestiones técnicas legales	336
5.3. Igualdad de firma manuscrita y firma digital	339
6. Firma electrónica	342
7. Documento digital	343
8. Certificados digitales	344
9. Notificaciones electrónicas	346
10. Representación legal	347
11. Contenido del RCA	348
12. Causas remitidas por otros tribunales. Adaptación al RCA	349
Modelo Recurso Contencioso Administrativo (RCA)	351
Artículo 11	353
Artículo 12	357
1. Verificación del presidente	357

2. Recurso de revocatoria del art. 12 ley 11.330 y del art. 344/5 CPCCSF.....	361
3. Revocatoria contra la actuación del presidente.....	362
4. Plazo de gracia	364
5. Control posterior a la verificación hecha por el presidente.....	365
Artículo 13.....	365
1. Expediente administrativo.....	366
2. Incumplimiento de la administración	369
Artículo 14.....	372
1. Amparo vs. artículo 14.....	376
2. Medidas cautelares en temas laborales	379
3. Cautelares y temas tributarios	382
4. Medida cautelar autónoma	384
5. Finalidad de la medida cautelar.....	389
6. ¿Debe plantearse primero en sede administrativa la cautelar previo al pedido autónomo? Plazos de interposición.....	390
7. Medidas provisionales contra las decisiones u omisiones administrativas en el DA 4174/2015	391
8. Medidas cautelares en el DA 4174/2015	398
9. Tipos de cautelares administrativas	400
10. Demostración de los requisitos para su procedencia	401
11. Identidad del objeto del procedimiento con la cautelar.....	403
12. Suspensión de aplicación de ordenanza	403
13. Habilitación de instancia. Demostración de los requisitos para su procedencia	404
14. Revocatoria in extremis. Procedencia.....	407
15. Verosimilitud del derecho	407
16. “Irreparabilidad” del daño causado por el acto administrativo	409
17. Cautelares dictadas por juzgados incompetentes.....	411
18. Medida cautelar administrativa	411
19. Medida cautelar y declaración de inconstitucionalidad.....	411
Artículo 15.....	413
Se corra traslado de demanda (modelo)	419
Solicita emplazamiento (modelo).....	419
Artículo 16.....	420

Artículo 17.....	421
1. Situaciones.....	426
Artículo 18.....	429
1. No contestación por el Estado o contestación fuera de plazo.....	430
2. ¿Puede el Estado ser actor contra un particular en el marco de la ley 11.330?	433
3. ¿Puede el Estado reconvenir?	434
4. Acción de lesividad	434
5. ¿Es procedente la excepción de arraigo en la ley 11.330?	436
Artículo 19.....	437
1. ¿Podría la administración controlar el cumplimiento de las obligaciones tributarias?	439
2. Cautelares	441
3. Revocatoria.....	441
Artículo 20.....	442
1. Absolución de posiciones de la administración.....	444
2. Entrevistas periodísticas a funcionarios.....	446
3. Prueba instrumental.....	447
4. ¿Cuál es la naturaleza del expediente administrativo?	448
5. Certificados médicos privados	449
Artículo 21.....	454
Artículo 22.....	455
Artículo 23.....	457
1. Derivación razonada del derecho	459
2. Recurso de aclaratoria	462
Artículo 24.....	463
1. Costas, unidad jus e indexación	466
2. Eximición de costas ante allanamiento oportuno.....	468
3. Costas en las medidas cautelares	468
Artículo 25.....	469
Artículo 26.....	474

Artículo 27.....	476
Artículo 28.....	478
Artículo 29.....	480
Artículo 30.....	483
1. La caducidad de instancia.....	483
2. Modo de contar los intervalos.....	484
3. Caducidad de instancia. Efectos.....	486
4. Caducidad de la instancia. Interpretación restringida.....	486
5. ¿Los derechos imprescriptibles son “incaducables”?.....	488
6. Ley 11.330, caducidad de instancia y plazo de gracia.....	488
7. Interrupción. Terceros coadyuvantes. Intervención.....	489
8. Plazos de la ley laboral vs. plazos de la ley 11.330.....	489
9. ¿Inconstitucionalidad del art. 30?.....	490
10. Caducidad. Plazo. FERIA judicial.....	493
11. Caducidad de instancia existente al momento de comparecer. Interposición. Oportunidad. Plazo.....	494
12. Interrupción. Acto procesal nulo. Efectos.....	495
13. Caducidad y recurso de inconstitucionalidad.....	495
14. ¿Los actos “no escritos” interrumpen la caducidad?.....	496
15. Acto interruptor de caducidad: designación de juez.....	498
Artículo 31.....	500
1. Identidad entre el recurso de nulidad y el recurso de inconstitucionalidad.....	502
2. Recurso de nulidad y remedios extraordinarios (Leyes 48 y 7.055).....	504
3. Plazo de interposición. ¿Duplicidad de términos?.....	504
Artículo 32.....	505
1. Recurso de revisión.....	506
Artículo 33.....	508
1. Cuestiones procesales menores.....	509
2. El problema de la ejecución de la sentencia contra el Estado.....	510
Artículo 34.....	515
Artículo 35.....	517

Artículo 36.....	520
Artículo 37.....	525
1. Introducción.....	526
2. Arbitrariedad versus discrepancia y disgusto.....	526
3. Interpretación favorable a los derechos tutelados. Carácter alimentario de la pensión.....	528
4. Recurso extraordinario federal: requisitos propios.....	529
5. Recurso de casación.....	530
6. Recurso de inconstitucionalidad.....	531
6.1. Apertura del recurso.....	533
6.2. Autoabastecimiento del recurso.....	533
6.3. Reiteración de argumentos de baja Instancia.....	534
6.4. Medida cautelar.....	535
6.5. Plazo de articulación y duplicidad de términos.....	536
6.6. Doctrina de la arbitrariedad.....	537
6.7. Valoración de la prueba.....	539
6.8. Recurso de inconstitucionalidad post recurso de nulidad.....	539
6.9. Recurso de inconstitucionalidad y las reservas. Innecesariedad.....	540
6.10. Recurso para el caso del régimen de honorarios.....	540
6.11. Ausencia de doble instancia (art. 75 inciso 22 CN).....	542
6.12. Concrecencias de la aceptación del recurso de inconstitucionalidad.....	542
6.13. Modo de contar los plazos en el recurso extraordinario federal.....	544
6.14. Recurso de queja. Duplicidad de plazos.....	544
Artículo 38.....	545
Artículo 39.....	546

BIBLIOGRAFÍA CONSULTADA

.....	547
-------	-----