

ÍNDICE GENERAL

Los autores	7
-------------------	---

PARTE I — LEYES ACTUALIZADAS

Ley 12.734. Código Procesal Penal de la Provincia de Santa Fe.....	11
Ley 13.013. Ley Orgánica del Ministerio Público de la Acusación	157
— Ley 13.495. Equiparación de remuneraciones para Fiscales y Secretarios que ingresen al Ministerio Público de la Acusación conforme Ley 13.004.....	188
— Ley 13.573. Creación de nuevos cargos de Fiscales y Fiscales adjuntos.....	188
Ley 13.014. Servicio Público de Defensa Penal.....	191
Ley 13.018. Ley orgánica de Tribunales Penales y Gestión Judicial.....	225
Ley 13.004. Ley de Transición.....	241
Ley 13.699. Finalización del período de transición y del sistema de conclusión de causas	257
— Decreto Reglamentario 65/2018.....	267

Ley 13.494. Programa provincial de protección y acompañamiento de testigos y víctimas y fondo provincial de recompensas	275
— Decreto reglamentario n° 2358	296
— Decreto reglamentario n° 1838	297
— Decreto Reglamentario n° 55	299
Ley 13.579. Ley de Registro, Administración y Destino de Bienes y Derechos Patrimoniales producto del Delito.....	303

PARTE II — COMENTARIOS A LA REFORMA DEL CÓDIGO PROCESAL PENAL

CAPÍTULO 1 — EL CAPÍTULO DE LA CONTRARREFORMA EN SANTA FE. CONTEXTO Y PANEÓ GENERAL

Gustavo Franceschetti

1. La reforma y la contrarreforma.....	319
2. El contexto nacional.....	321
3. El capítulo Santa Fe.....	325
4. Comentarios finales	332

CAPÍTULO 2 — IMPACTO DE LA LEY 13.746 EN EL SISTEMA POR AUDIENCIAS PREVIAS AL JUICIO

Gustavo Franceschetti

1. Las modificaciones introducidas	335
2. La reforma contiene un principio útil para interpretar la reglas particulares del art. 13 CPP	336
3. Audiencia para adoptar criterio de oportunidad (arts. 21 y 22).....	338
3.1. Supuestos que no requieren audiencia.....	338
3.2. Supuestos en que se deberá organizar una audiencia	339
3.3. Legitimación para pedir la audiencia.....	340

3.4. Contenido de la audiencia.....	341
4. Audiencia para constitución de querellante (art. 96).....	342
4.1. Supuesto que no requiere audiencia.....	343
4.2. Supuestos que requieren audiencia	343
4.3. Legitimación para solicitar la audiencia	345
4.4. Contenido de la audiencia.....	345
5. Audiencia para morigerar o revocar medidas cautelares (art. 225).....	346
5.1. Supuesto que no requiere audiencia.....	346
5.2. Supuestos que exigen la programación de una audiencia	348
5.3. Supuestos excluidos.....	349
6. Audiencia para sobreseimiento (art. 306).....	350
6.1. Supuesto que no requiere audiencia.....	350
6.2. Supuestos que requieren audiencia	351
6.3. Legitimación para solicitar la audiencia	352
7. Comentarios finales	352

CAPÍTULO 3 — NUEVAS EXCEPCIONES A APLICACIÓN DE CRITERIOS DE OPORTUNIDAD

Mariano Bufarini

1. Introducción.....	353
2. La reforma	354
3. Las nuevas excepciones.....	355
3.1. Excepción respecto de la utilización de un arma de fuego	355
3.2. Excepción del inc. 6. Vinculación con la violencia de género	357
3.3. La consulta al fiscal regional en casos de delitos con pena de 6 años o más.....	360

CAPÍTULO 4 — INCIDENCIA DE LA LEY 13.746 EN LOS DERECHOS DE LA VÍCTIMA Y EL ROL DEL QUERELLANTE EN EL CÓDIGO PROCESAL PENAL SANTAFESINO

Silvia Gamba

1. Introducción.....	363
----------------------	-----

2. La positivización y generalización de algunas prácticas e instrucciones. Sistematización de normativa. Generalidades.....	364
2.1. Comunicación y acceso a la justicia	366
2.2. Eventuales tensiones de derechos.....	367
3. Modificaciones en la constitución de querellante. Legitimación activa. Ampliación de facultades	368
3.1. Pautas de control	371
4. ¿Cómo debe instrumentarse la audiencia para escuchar a la víctima?.....	372
5. Análisis de la incidencia particular del cambio normativo	373
5.1. La víctima y las medidas de coerción y cautelares.....	373
5.2. La víctima y su derecho a ser oída en las salidas alternativas: criterios de oportunidad y suspensión del procedimiento a prueba...376	
5.3. La víctima y su derecho a ser oída en los abreviados	378
5.4. La víctima y su derecho a ser oída en los procesos de ejecución penal	379
6. Audiencias donde no se exige que la víctima sea oída.....	381
7. Otras consideraciones en torno a la reforma en relación a víctima y querellante.....	382
8. Conclusiones.....	383

CAPÍTULO 5 — NUEVAS EXIGENCIAS EN MATERIA DE ALLANAMIENTO

Mariano Bufarini

1. Introducción a la reforma.....	385
2. Las reformas.....	386
2.1. Ámbitos de allanamiento	386
2.2. Autorización de allanamiento	387
2.3. Comunicación de la autorización.....	389
2.4. Filmación del procedimiento	392
2.5. Eliminación de la exigencia de tiempo y lugar	392
2.6. Individualización de los objetos a secuestrar o de las personas a detener	394
2.7. Hallazgo de objetos no previstos	394

CAPÍTULO 6 — REFORMAS EN MATERIA DE RECONOCIMIENTO EN RUEDA DE PERSONAS ¿EL FIN DE LA RUEDA DE RECONOCIMIENTO?

Mariano Bufarini

1. Introducción.....	397
2. Las reformas.....	398

CAPÍTULO 7 — LA RESERVA EXCEPCIONAL DE LA INVESTIGACIÓN Y EL ACCESO DE LA DEFENSA

Gustavo Franceschetti

1. La publicidad es la regla y el secreto la excepción	405
2. La autorización de más supuestos de secreto (reserva)	406
3. Condicionamiento temporal para el acceso a la defensa cuando el fiscal ha decidido la imputación	407
4. Condicionamiento temporal para el acceso a la defensa cuando el fiscal no ha decidido la imputación	409
5. Condicionamiento temporal excepcional por razones de eficacia de la investigación.....	409
5.1. A quiénes está dirigida la reserva	410
5.2. Razones autorizadas y excluidas para la excepción.....	411
5.3. Duración de la excepción	412
5.4. Autoridad para decidir y mecanismo procesal para la excepción....	412
5.5. Las medidas para contrarrestar la mengua al derecho de defensa...414	
6. La reserva y/o sustitución de identidad del testigo, el arrepentido y el agente encubierto	415

CAPÍTULO 8 — ABORDAJE DE LA REFORMA A LA AUDIENCIA PRELIMINAR

Mariano Bufarini

1. Introducción.....	419
----------------------	-----

2. Las reformas.....	420
2.1. Plazo común de ofrecimiento probatorio.....	420
2.2. Apelabilidad de la resolución audiencia preliminar	428
2.3. Carácter vinculante de las pruebas admitidas o rechazadas en la audiencia preliminar	430

**CAPÍTULO 9 — FACULTADES DEL FISCAL PARA LA
DETENCIÓN Y CONTROL DE LEGALIDAD POSTERIOR A CARGO
DEL JUEZ PENAL EN LA CONTRARREFORMA SANTAFESINA**

Gustavo Franceschetti

1. Las modificaciones introducidas	433
2. Análisis constitucional.....	435
2.1. Los mecanismos de protección y remedio del derecho a la libertad	436
2.2. Razones para prever mecanismos de protección y remedio ante vulneraciones al derecho a la libertad en un Estado de Derecho constitucional.....	437
2.3. El art. 214 CPP no respeta el mecanismo de protección de la Convención Americana (arts. 7.1 a 7.3) puesto que autoriza detenciones arbitrarias por su desproporción	438
2.4. Los arts. 274 tercer párrafo y 379 ter (plazo) y 214 (prórroga) plantean un control judicial tardío de la privación de libertad a tenor del art. 9 de la Constitución provincial.....	439
2.5. La orden de detención verbal en supuestos de urgencia o flagrancia.....	441
2.6. Control judicial de la privación de libertad en la jurisprudencia de la corte local.....	442
2.7. En conclusión	445
3. Momentos para llevar a cabo el control de legalidad de la detención....	446
3.1. Control de legalidad de la detención mediante habeas corpus.....	447
3.2. Control de legalidad de la detención en audiencia	448
3.3. Supuestos especiales	449

**CAPÍTULO 10 — FACULTADES DEL FISCAL EN LA PROTECCIÓN
CONTRA LA VIOLENCIA FAMILIAR**

Florencia Chaumet

1. Las modificaciones introducidas	451
2. Análisis de la reforma. Competencia específica	452
3. Conclusión	454

**CAPÍTULO 11 — MEDIDAS CAUTELARES Y PELIGROSIDAD
PROCESAL: HACIA UN MAYOR ENCIERRO PREVENTIVO**

Mariano Bufarini

1. Introducción.....	455
2. Las reformas.....	456
2.1. Medidas cautelares no privativas de libertad	456
2.2. Criterios de procedencia de la prisión preventiva.....	461
2.3. Criterios de demostración de peligrosidad procesal.....	463
2.4. La “cuasi” eliminación de la prisión domiciliaria como alternativa	467

**CAPÍTULO 12 — PROS Y CONTRAS DE LAS MODIFICACIONES
AL RÉGIMEN DE BIENES SECUESTRADOS, CAUTELADOS O
DECOMISADOS EN PROCESOS PENALES**

Florencia Chaumet

1. Introducción: Las modificaciones al régimen vigente	471
2. Modificaciones respecto de la Ley 10.887.....	472
2.1. Objeto	472
2.2. Autoridad competente.....	473
2.3. Destino de los Bienes. Supuestos Específicos.....	473
2.4. Peritajes, restitución y responsabilidad.....	475
2.5. Novedades: registro, inventario y pericia.....	476
3. Modificaciones al Código Procesal Penal	477

3.1. Medidas cautelares de coerción real.....	477
3.2. Secuestro fiscal.....	478
3.3. Destino de los bienes secuestrados.....	479
3.4. Normas supletorias.....	480
3.5. Decomiso sin sentencia. Críticas desde una perspectiva constitucional.....	480
4. Conclusiones.....	483

**CAPÍTULO 13 — LA CESACIÓN PROVISORIA DEL ESTADO
ANTI JURÍDICO EN LA REFORMA PROCESAL PENAL**

Mariano Bufarini

1. Introducción.....	485
2. Las reformas.....	486
2.1. Nuevas causales de procedencia.....	486
2.2. No hay necesidad de imputativa previa.....	486
2.3. Apelable con gravamen irreparable.....	488
2.4. Reforma al art. 225 con incidencia en el caso comentado.....	489

**CAPÍTULO 14 — LA NUEVA VERSIÓN DEL PROCEDIMIENTO
ESPECIAL PARA SUPUESTOS DE FLAGRANCIA**

Gustavo Franceschetti

1. Las modificaciones introducidas.....	491
2. Apuntes sobre el procedimiento especial por flagrancia.....	492
2.1. La racionalidad republicana se encuentra afectada.....	493
2.2. Recorte al derecho de defensa.....	494
2.3. Afectación del principio de igualdad.....	495
2.4. La regulación especial pone en crisis el debido proceso (acusatorio).....	496
3. Déficit normativos, aspectos irresueltos y buenas y malas prácticas.....	496
3.1. Flagrancia que no es flagrancia.....	497
3.2. Complejidad a pesar de la flagrancia.....	497

3.3. Supuestos en que resulta obligatorio el procedimiento especial.....	498
3.4. Imputación ante el juez penal.....	499
3.5. Las salidas alternativas y el indefinido cuarto intermedio.....	499
3.6. Los plazos para acusar y para defenderse.....	500
3.7. La intervención del querellante.....	501
3.8. La escriturización del debate sobre las pruebas.....	501
3.9. ¿Qué decisiones pueden ser apeladas?.....	502

**CAPÍTULO 15 — NUEVOS LINEAMIENTOS PARA LOS
PROCEDIMIENTOS ABREVIADOS EN LA LEGISLACIÓN**

SANTAFESINA

Mariano Bufarini

1. Introducción.....	503
2. Las reformas.....	504
2.1. Fundamento de la pena.....	504
2.2. Admisión de culpabilidad.....	507
2.3. Control por pena superior de 6 o 8 años y modificación de calificación.....	511
2.4. Límite temporal para emitir la resolución.....	515

**CAPÍTULO 16 — EL HABEAS CORPUS COLECTIVO. A
PROPÓSITO DE LA RECIENTE LEGITIMACIÓN PROCESAL
DEL DEFENSOR DEL PUEBLO**

Gustavo Franceschetti

1. La reforma legal.....	517
2. El habeas corpus como mecanismo de protección del derecho a la libertad y a la integridad corporal.....	518
3. El habeas corpus colectivo (tutela judicial de derechos de incidencia colectiva particular en materia penal).....	519
4. Titularidad para ejercer la tutela colectiva (legitimación para el habeas corpus colectivo).....	520

5. Litigio policéntrico y efectos de la sentencia en el habeas corpus colectivo	522
6. Síntesis de algunos precedentes jurisprudenciales sobre habeas corpus colectivo	523
6.1. Caso “Verbitsky”, CSJN, 03/05/2005	523
6.2. Caso “Valenti, Pegassano y Martínez”, CSJSF, 03/11/2009	527
6.3. Caso “Alejandro Gutiérrez”, CSJN, 19/02/2015	529
6.4. Caso “IRAR 1”, CSJSF, 13/10/2015	530
6.5. Caso “IRAR 2” CSJSF, 13/10/2015	533
6.6. Caso “Presos en comisarías de Santa Fe”, CSJSF, 15/12/2015.....	534

CAPÍTULO 17 — CAMBIOS LEGISLATIVOS EN
MATERIA RECURSIVA

Mariano Bufarini

1. Introducción.....	535
2. Las reformas.....	536
2.1. Efectos de la interposición del recurso	536
2.2. Posibilidad de que el fiscal apele en virtud de instrucciones del fiscal regional o del provincial.....	537
2.3. Interpretación del art. 412	537